



## OBJECTIVE ANALYSIS. EFFECTIVE SOLUTIONS.

蘭德公司是一家致力通過研究與分析來改善政策和決策的非營利性研究機構。

作為蘭德公司的一項公共服務，本電子文檔可在 [www.rand.org](http://www.rand.org) 下載。

[轉至文檔](#) ▾

更多信息

請瀏覽蘭德公司網站 [www.rand.org](http://www.rand.org)

瀏覽 [文件詳情](#)（英文）

### 有限電子版發行權

本文件和文中所載商標受後文通知中所提及法律的保護。本電子文檔的知識產權歸蘭德公司所有，不得用於商業用途。未經授權，嚴禁在非蘭德公司所屬網站發佈蘭德公司的電子文檔。蘭德公司的電子文檔受版權法的保護。未經許可，不得複製或以其他方式將蘭德公司的任何研究文獻用於商業用途。有關翻印和鏈接授權的信息，請查詢蘭德公司涉及 [授權許可](#) 的網頁。

# 知識城創新體系 建設戰略綱要

---

Keith Crane, Howard J. Shatz, Shanthi Nataraj,  
Steven W. Popper, Xiao Wang

由廣州開發區贊助



Environment, Energy, and Economic Development

A RAND INFRASTRUCTURE, SAFETY, AND ENVIRONMENT PROGRAM

本報告所述的研究項目得到廣州開發區的贊助，並在蘭德公司基礎設施、安全與環境部門的環境、能源與經濟發展項目的支持下開展。

本出版物被納入國會圖書館的出版編目數據。

蘭德公司是一家非營利性研究機構，為全世界公共和私人機構所面臨的挑戰提供客觀分析和有效解決方案。蘭德的出版物未必代表其研究客戶和贊助商的觀點。

**RAND**<sup>®</sup>是蘭德公司的註冊商標

版權所有© 2012 蘭德公司

版權所有，違者必究。未經蘭德公司書面授權，此文件任何部分概不得以包括電子或機械方式在內的任何形式（包括複印、錄音或信息存儲與檢索）進行複製。

2012 年蘭德公司出版

1776 Main Street, P. O. Box 2138, Santa Monica, CA 90407-2138

1200 South Hayes Street, Arlington, VA 22202-5050

4570 Fifth Avenue, Suite 600, Pittsburgh, PA 15213

公司網址：<http://www.rand.org>

欲定購蘭德公司文獻或獲取其他信息，請聯繫分銷服務部門：

電話:(310) 451-7002

傳真:(310) 451-6915

電子郵箱:[order@rand.org](mailto:order@rand.org)

## 概要

---

中新廣州知識城（圖 S.1）是廣州開發區與新加坡星橋國際（Singbridge）最新開展的一個合作項目，廣州開發區將著力為其營造一個有利於創新的環境。知識城計劃打造一個匯聚創新型產業以及知識型人才的生態宜居新城。該項目的設計初衷是推動廣州市的產業轉型，即從較單一的製造業向薪資水平較高的研究型、創新型和知識型產業轉型。

知識城建成後將成為廣州開發區的一個組成部分。廣州開發區位於廣州市蘿崗區，園區包括廣州科學城（廣州高新技術產業開發區的一部分），廣州經濟技術開發區，廣州保稅區，廣州出口加工區和廣州國際生物島。

本文係知識城的創新體系建設戰略綱要，根據蘭德公司與廣州開發區在 2011 年 5 月到 2012 年 5 月期間合作開展的研究和分析編撰而成。作為本項目的另一份蘭德公司報告，《創建知識城的創新體系》（Nataraj 等人，2012 年）對本項目的階段性成果進行了分析彙編，也為本報告提供了證據支持。

圖 S. 1  
知識城規劃圖



資料來源：中新廣州知識城

RAND MG1240-S.1

### 戰略綱要：現狀分析、指導政策以及措施

為將知識城建設成爲一座匯聚創新型產業及相關知識型人才，領先於環境和科技的新城，廣州開發區必須吸引創新型企業和人才入駐這座新城，並長期扎根於此。爲此，廣州開發區必須讓潛在的合作夥伴相信自己能夠建立一個成功的創新型產業集群。宣傳

現有資產的吸引力是提升他們信心的良方，而另一途徑是打造其他地區難以複製的創新型資產。因此，如果廣州開發區率先做好這些工作，樹立起這方面的聲譽並吸引企業入駐，就會形成一個良性循環令其他地區望塵莫及。

要打造創新型城區，知識城的創新體系建設戰略必須實現三大目標：

1. 吸引高科技企業並促進其發展
2. 吸引和留住高技能創新型人才
3. 確保創新型融資的可獲得性

企業、人才和融資是一個創新體系的三大支柱，而法律與監管環境及商業支持環境是這三大支柱的基礎。五大要素相結合才能支持創新，從而催生匯集創新型高科技企業的集群。

我們提出的措施對以企業、人才和融資為核心的戰略規劃至關重要，不僅對創新型企業、人才和創新型融資具有直接作用，同時還可改善法律與監管環境及商業配套環境。

## 戰略措施實施路線圖

經過研究，我們認為廣州開發區可採取以下幾項措施。對於表 S.1，S.2 和 S.3 所列的每項措施，我們細化出其所屬的政策領域、實施的優先級（高、中、低）、實施難度（容易、一般、困難）、以及實施次序（優先、居中、靠後）。對於各項目標（企業、人才、融資），我們建議按表中所列次序採取措施。

## 吸引高科技企業並促進其發展

廣州開發區要推廣知識城需吸引一家或多家主力機構（例如，知名的公司、研究機構或大學，從而吸引研究人員和供應商）入駐，並改善整體創新環境。表 S.1 概括了實現該目標的措施和策略。

**表 S.1**  
吸引高科技企業並促進其發展的措施概要

政策領域	措施	優先級	實施難度	次序
市場推廣	聘請一家營銷公司或公關公司。  廣州開發區要讓潛在的投資者和人才瞭解知識城。鑒於對投資者和知識型人才的爭奪非常激烈，需要聘請專業機構進行有效的營銷宣傳。	高	容易	優先
主力機構	吸引主力機構。  主力機構有助於吸引研究人員和供應商，增加整體商業社區對知識城獲得成功的信心。	高	困難	優先
創新環境	設立辦公室，幫助公司處理法律、行政和融資方面的所有問題。  該辦公室應對所有的相關法律法規、現有激勵項目、競爭對手的活動進行追蹤。	中	一般	優先
創新環境	為每家企業設立「專職負責人」制度，並為這些專職責任人組建綜合援助辦公室。  專職負責人向每家公司提供協助，幫助公司爭取應得的利益。	中	容易	優先

表 S.1 - 續

政策領域	措施	優先級	實施難度	次序
創新環境	<p>援助辦公室和專職負責人幫助公司申請可獲得的稅收和非稅收優惠。</p> <p>援助辦公室和專職負責人幫助入駐知識城的公司達到政府的要求。</p>	中	一般	優先
創新環境	<p>確保非稅收激勵措施(如提供資金、貸款補貼或政府代表企業直接購買)也可應對創新型企業的獨特需求。</p> <p>雖然協助獲得土地和樓宇是有幫助的,但非稅收激勵措施也應幫助公司獲得昂貴的技術設備或實驗場地。</p>	中	容易	居中
創新環境	<p>支持入駐知識城的高科技企業制定市場推廣計劃,將其產品銷往東亞市場。</p> <p>向要求嚴格的東亞市場出售產品有助於激勵產品創新和改良。</p>	中	一般	居中
創新環境	<p>嚴格實施知識產權保護,使知識城成為知識產權保護的典範。</p> <p>知識產權執法不力會影響投資質量和投資類型。保護知識產權可以讓知識城更能吸引創新型人才。</p>	中	困難	居中



T 表 S.1 - 續

政策領域	措施	優先級	實施難度	次序
市場推廣	為國際貿易展銷年會或年度大會提供贊助。  此類展銷會的目的是突出知識城在某個特定產業的位置，並將知識城的企業和供應商與世界各地的客戶之間建立聯繫。該展銷會應是國際性的交流平臺，並且在知識城舉辦，以最大限度地讓當地企業參與。	低	容易	靠後
創新環境	在國際專利方面，擴大協助的範圍。  讓中國發明人員申請發達國家的專利，幫助他們提高發明的質量和原創性。	低	一般	靠後

## 吸引和留住創新型人才

廣州開發區必須保證知識城擁有較高的生活品質，以此吸引知識型人才。同時，還需要採取一些政策，直接吸引人才和歸國人員，提高勞動力靈活性，並促進網絡的形成。表 S.2 概括了實現該目標的措施和策略。

表 S.2  
吸引和留住創新型人才的措施概要

政策領域	措施	優先級	實施難度	次序
人才和網絡	成立諮詢委員會。  諮詢委員會的成員包括投資者和成功的企業家，將為廣州開發區提供寶貴意見，構成開發區機構網絡的核心。	高	容易	優先

表 S. 2 - 續

政策領域	措施	優先級	實施難度	次序
生活品質	<p>確保知識城開通軌道交通，並且班次較多。</p> <p>快速、優質的公共交通讓人們可以住在自己想住的地方，同時又能便捷地抵達知識城。</p>	高	困難	優先
人才和網絡	<p>可通過專業招聘公司，加大力度吸引歸國人員入駐知識城。</p> <p>歸國人員通常具有特殊技能，可以提高知識城的創新能力。</p>	高	一般	優先
生活品質	<p>吸引高質量的中小學校入駐知識城。</p> <p>高素質人才會希望子女可以接受高質量的教育，他們在選擇住所時會考慮到周邊學校的質量。</p>	高	一般	居中
生活品質	<p>吸引「目的地式」的購物中心入駐知識城，促進娛樂場所的建設。</p> <p>這些零售及娛樂場所不僅可使知識城成爲一個生活和工作的理想場所，還可促進網絡的形成。</p>	中	困難	居中
人才和網絡	<p>推動發展受廣州開發區資助人群之間的交流網絡。</p> <p>網絡可以使更多非正式信息得以分享並激發創意。</p>	中	一般	居中

表 S. 2 - 續

政策領域	措施	優先級	實施難度	次序
人才和網絡	<p>促進與來自廣州和廣東的海外華人的合作。</p> <p>海外華人可以帶來獨有的技能以及投資和貿易渠道。</p>	中	一般	居中
人才和網絡	<p>在地方和地區層面，降低因裁員和公司破產所造成的非法律方面的影響。</p> <p>例如，建立崗位培訓和安置項目。勞動力的靈活性可使僱主找到合適的員工，失業者也可找到合適的工作。廣州開發區可以通過提供就業信息和幫助下崗職工再就業以提高勞動力的靈活性。</p>	低	一般	靠後
人才和網絡	<p>與省級和國家級官員一同努力改善關於裁員和公司破產的法律環境。</p> <p>廣州開發區的企業普遍感到裁員很困難，而勞動力彈性對創新型地區而言至關重要。需要進行長期的法律改革。</p>	低	困難	靠後
生活品質	<p>通過開展活動將知識城打造成爲宜居城市。</p> <p>這些活動不僅可以使知識城成爲適合生活和工作的理想場所，此外還將有助於知識城的推廣。</p>	低	容易	靠後

表 S. 2 - 續

政策領域	措施	優先級	實施難度	次序
人才和網絡	評估和改善非競爭性條款。  當員工變換工作時，他們可能會將有價值的技能和知識帶到新的公司。勞動合同中的非競爭性條款非常重要，然而如果該項條款要求過嚴，則會限制有價值的信息溢出。廣州開發區需確保非競爭性條款在保護知識產權的同時也能促進知識和技能的傳播。	低	困難	靠後

### 確保創新型融資的可獲得性

廣州開發區需要在風險適度的前提下讓更多企業能夠獲得創新型商業融資，並確保知識城駐有具競爭力的商業銀行。表 S. 3 概括了實現該目標的措施和政策。

表 S. 3 確保創新型融資的可獲得性的措施概要

政策領域	措施	優先級	實施難度	次序
創新型融資	協助創建天使投資人網絡。  廣州開發區的創業者在獲得早期融資方面存在著困難。知識城的創業者也很可能遇到此類困難。填補該缺口的一個方式是創建正式的天使投資人網絡，使投資者能夠定期對有前景的投資機會進行評審。	高	一般	優先

表 S.3 - 續

政策領域	措施	優先級	實施難度	次序
銀行	<p>確保知識城引進具有競爭力的商業銀行。</p> <p>即使創新型融資是可以獲得的，商業銀行服務對於創新型公司而言仍不可或缺。廣州開發區需確保知識城引進具有競爭力的商業銀行。</p>	高	容易	居中
創新型融資	<p>促進私人風險投資。</p> <p>國際經驗表明，政府資助的風險基金所產生的效果好壞參半。私人風險資本能夠更好的判斷企業的前景和風險。引入私募資金的一種方法是在國內外企業和政府資助的企業之間建立夥伴關係。</p>	中	一般	居中

### 籌劃戰略措施路線圖

本綱要及表 S.1-S.3 所提出的措施可作為完整戰略規劃的指導性文件。而戰略規劃將在以下各方面提供指導：

- 指導各項措施的協調開展
- 明確實施措施的主體
- 制定實施措施的時間表
- 估算措施的成本
- 創建一整套測量指標，對規劃執行中的產出以及規劃實施後的成果進行評估。

本綱要關注於高科技企業。值得注意的是，這些企業還需要各種非技術業務，如企業運營所需的基本產品以及配套服務。這可能需要一個完整的戰略規劃將高科技企業的任務與其他企業的任務區分開。同樣的，我們討論了與將知識城創建成爲創新型城市直接相關的基礎設施，但完整的戰略規劃應考慮到基礎設施的其他因素，如水電、交通、電信和污水處理等。知識城的戰略規劃也需要考慮到周邊地區的發展規劃。

本綱要和擬定的創新體系建設戰略應作爲廣州開發區與星橋國際在實施推廣計劃時進行有效協調和合作的基礎。廣州開發區與星橋國際都期盼著知識城取得成功。該戰略規劃是廣州開發區對外釋放的一個信號，該規劃承諾幫助知識城吸引更多的科學、工程領域以及企業家人才。

即使有最好的戰略規劃，創建知識城也將是一個長期的過程，需要堅持不懈的努力和實施的靈活性。政策的連續性和一致性將顯得尤爲重要。同時，本綱要後續的詳細戰略規劃應包括一項機制，審查隨著知識城、中國以及全球經濟的發展而不斷變化的各項政策。該項審查應包括評估投資者和企業是否成功，並且知識城的政策和方案如何影響這些成功的企業和投資者。