



国家安全研究部

中国未完成的 军队转型

评估中国

人民解放军的短板

内容摘要

Michael S. Chase、Jeffrey Engstrom、Tai Ming Cheung、
Kristen A. Gunness、Scott Warren Harold、Susan Puska、
Samuel K. Berkowitz 等人合著

美中经济与安全审议委员会赞助

This is a Chinese translation (simplified characters) of the summary of *China's Incomplete Military Transformation: Assessing the Weaknesses of the People's Liberation Army (PLA)*.

有关本出版物的更多信息，请查询 www.rand.org/t/RR893

也可访问兰德公司的中文网站：www.rand.org/zh-hans.html

兰德公司出版，加州圣莫尼卡
版权所有 © 2016 兰德公司
RAND® 是兰德公司的注册商标。

有限的平面和电子媒体发行权

本文件和文中所含商标受法律保护。本作品的知识产权归兰德公司所有，不得用于商业用途。未经授权，严禁在网络上发布本作品。本文件仅允许个人复制使用，但不得擅自修改和删节。未经许可，不得复制或以其他方式将兰德公司的任何研究文献用于商业用途。有关翻印和链接授权的信息，请查询 www.rand.org/pubs/permissions。

兰德公司是一家解决公共政策挑战的研究机构，旨在协助推进全球社区的安全、卫生与繁荣事业。兰德公司致力于公共利益，属于非营利性、无党派组织。

兰德公司的出版物未必代表其研究客户和赞助商的观点。

赞助兰德公司

欢迎通过下列网址提供可免税的慈善捐赠

www.rand.org/giving/contribute

www.rand.org

内容摘要

自二十世纪九十年代中期以来，中国人民解放军（简称“解放军”）经历了重大转型。解放军的实力不断发展壮大，备受世人瞩目；对于解放军在八、九十年代存在的问题，则很容易被遗忘。那时候，解放军不但装备过时，其他方面也受到掣肘，譬如人员素质低下，训练不足，过度参与商业活动造成官兵不务正业、腐败泛滥。解放军的现代化建设受到高度重视，国防开支的持续增长（多数年份达到两位数的增长率）推动了解放军自上世纪九十年代中后期以来的快速进步。随着中国将大量资源投入国防领域，解放军整体上取得了长足的进步。显然，解放军正在成为一支“专业化、打得赢”的战斗力量。由此可以理解，对解放军的评估往往侧重于过去二十年取得的快速现代化成就。然而，对于解放军长期存在的弱点和短板，研究人员一直未给予足够重视。

我们发现解放军有潜在的严重弱点。这些短板可能会限制其成功实施以信息为中心的一体化联合作战能力，而中方的军事战略家将此看作打赢未来战争所必备的能力。中国的军事作家和外部分析人士普遍认为，这些弱点可分为两大类。其一是制度上的：解放军面临指挥机构过时、人员素质偏低、专业能力不足、以及腐败滋生等弱点。其二集中反映

在战斗力上：这些短板包括后勤不济、战略空运能力不足、特种任务飞机短缺、舰队防空和反潜能力不足。尽管解放军的实力已显著提升，余下的短板仍妨碍其成功执行中共领导人下达的某些任务，譬如应对涉及台湾的各种突发事件、主张海洋权利任务、保卫海上交通线、以及一些非战时军事行动。

本项研究的初衷是，了解解放军在哪些领域达不到理想状态，甚至还没有完全认识到改进的必要性，这一点与了解解放军的长处同样重要。尽管解放军对邻国以及美军基地和其他高价值资产制造威胁的能力渐长，但上述短板会危及其完成很多特定任务的能力。另外，了解中国军事指挥官本身如何看待解放军的弱点也同样重要：了解解放军的自我评价，可以让美国的规划者和决策者更有效地应对中国这一轮引人注目、但尚未完成的军队转型所带来的挑战。

评估一支快速现代化的军队在和平时期形成的作战理念和能力是一项艰巨的研究任务，而了解这支军队的短板可能更加复杂。一些弱点直接表现为某方面的能力薄弱或单点故障，但另一些弱点只有在军队的实际执行力达不到任务要求时才真正表现出来。事实上，要准确和完整地评估解放军的弱点，必须了解解放军肩负的各种使命及其履行这些使命所面临的潜在威胁。过去，解放军是一支以步兵为主的军队，作战理念旨在把侵略者引入中国腹地开展游击战。如今的情况截然不同，解放军肩负的使命越来越多，从本土的各种冲突和军事行动，到日益丰富的区域性和全球性任务。

尽管解放军执行相关任务的能力已经明显进步，包括在必要情况下阻止美军干预的能力，但我们发现依然存在一些

严峻的挑战。解放军对其自身的短板似乎也心知肚明。实际上，解放军主办的刊物毫不避讳许多领域的问题，笔者往往把这些问题归纳为“两个不相适应”，具体的评价为：解放军的实力仍无法（1）打赢信息化条件下的局部战争，（2）成功执行解放军的其他任务。¹

中国军事作家和外国观察家指出，中国武装部队的许多主要弱点来自于组织结构的缺陷，以及解放军人员素质难以达到有效执行任务所要求的水平。解放军的组织结构往往被视为提高“联合作战”和执行现代信息化军事行动的能力的障碍。人力资本领域的弱点包括：官兵的受教育程度偏低和技术熟练程度不足等问题长期存在；心理和生理健康方面的短板；以及腐败、士气和敬业精神等问题，譬如难以接受军纪和保持行动安全。

解放军还面临战斗力的不足。许多中国战略家认为，中国面临的核心问题是欠缺理想的一体化联合作战能力，达不到向境外投送兵力的需要。事实上，中方的消息来源强调了几个造成解放军联合作战短板的问题，并表示中国与发达国家（特别是美国）在军事领域还有很大差距。解放军刊物也强调，尽管为了弥补上述短板和提高战斗力，多年来一直致力于加强军事训练的实战性、总结经验成果，但仍存在长期训练不足的问题。此外，相关刊物指出战斗保障、战斗勤务

1 信息化条件是解放军提出的一个概念，其特征在于“系统操作……[重点]要求加强具有信息能力的系统和武器，将地理上分散的部队和能力联系起来成为能够统一行动的综合系统”（国防部长办公室，2014年，第9页）。

支持职能和战斗部队面临长期的挑战，这一点也体现在解放军新闻报道和期刊文章中关于后勤保障能力存在缺陷的频繁讨论。

尽管中国海军和空军近年来取得重大进步，但仍然存在许多不足之处。虽然解放军海军的新型水面舰艇和潜艇具备可以与当代一流海军匹敌的强大实力，前路依然挑战重重。具体表现在以下领域：整合日益复杂的现代武器和装备平台；海军官兵亟待训练，他们目前尚未练就现代化装备的操作或维护能力；以及掌握反潜战和两栖作战等能力。解放军空军同样取得了长足进步，但必须解决多代飞机共存的庞大舰队、关键的特种任务飞机短缺、训练与实战脱节、以及战略运输能力不足等挑战。

在保障中国的太空和电磁频谱利益以及成功支持以信息主导的军事行动的能力上，解放军都有潜在的弱点。事实上，随着中国将越来越多的卫星送上轨道，解放军愈发依赖太空能力来开展情报、监视和侦察、导航和定位、以及通信等重要工作职能。中国军事刊物显示，解放军仍然认为其对太空的依赖程度不及美军，但同时也承认（尽管相当含蓄）高度依赖太空能力成为一大软肋。中方还认为电磁频谱领域是自己的另一软肋，特别是网络安全漏洞引起中方的高度关注。实际上，解放军由于在“网络战”的关键环节感到实力逊色，深知自己处于相对不利的位置。随着解放军愈加依赖

容易受到干扰的技术，由此暴露的弱点可能被对手利用，这个问题或变得更加紧迫。

虽然中国国防工业在过去二十年取得了巨大进步，能够向解放军交付先进武器装备，但也存在一些尚未解决的问题。事实上，中国国防工业还处于从中央计划经济转型为市场化制度的过渡阶段，许多重大障碍有待铲除。国防工业面临的主要问题包括：腐败盛行、缺乏竞争、垄断根深蒂固、延误和成本超支、质量控制问题、官僚割据、过时的采购制度、以及对外获取技术和知识的限制。

解放军可望致力解决上述自我评估的弱点和薄弱环节，并开发新的能力来弥补其保护中国不断扩大的国际利益的不足。随着解放军的现代化建设持续推进，美方的分析、规划和决策等各部门必须深入认识解放军的短板及其本身如何看待这些弱点和薄弱环节。这对于下述任务至关重要：确定解放军未来的现代化路径；加强双方军事互动；订制适当的威慑战略，最有效地影响中国领导人的决策；以及在威慑失效后，利用解放军的弱点确保美国及其盟国能够阻止中国动用武力实现其政策目标。