



BECCA WASSER, HOWARD J. SHATZ, JOHN J. DRENNAN, ANDREW SCOBELL,  
BRIAN G. CARLSON, YVONNE K. CRANE

# 竞争的十字路口：

中东地区的中国、俄罗斯和美国



# 竞争的十字路口：

---

中东地区的中国、俄罗斯和美国

BECCA WASSER, HOWARD J. SHATZ, JOHN J. DRENNAN,  
ANDREW SCOBELL, BRIAN G. CARLSON, YVONNE K. CRANE

为国防部长办公室编写  
获准公开发布；分发无限制



RAND 国防研究院

如需了解更多有关本出版物的信息, 请访问网站 [www.rand.org/t/RRA325-1](http://www.rand.org/t/RRA325-1)

请注意: 在此我们仅提供研究报告摘要章节的翻译。

完整的英文原版报告链接为

[www.rand.org/t/RRA325-1](http://www.rand.org/t/RRA325-1).

由加州斯塔莫妮卡兰德公司出版

© 2021 RAND Corporation

RAND®是一个注册商标。

### **有限的纸质版与电子版分发权利**

本文件及本文件中包含的商标均受法律保护。本文件代表兰德的知识产权, 仅用于非商业用途。如无授权, 禁止在网上公布本出版物的内容。仅允许出于个人使用的目的复制本文件, 但前提是不得进行任何修改, 且文件必须完整。如需出于商业目的复制或以其他方式重复使用兰德的任何研究文件, 必须得到兰德的许可。如需了解有关重印和链接许可的信息, 请访问网站 [www.rand.org/pubs/permissions](http://www.rand.org/pubs/permissions)。

兰德公司是一家研究机构, 专门针对公共政策挑战制定解决方案, 从而提升全球各个社区的安全、健康与繁荣。兰德是一家非营利性的无党派机构, 致力于维护公共利益。

兰德的出版物不一定代表兰德研究的客户和赞助商的意见。

### **支持兰德**

可抵税的慈善捐款详情请见

[www.rand.org/giving/contribute](http://www.rand.org/giving/contribute)

[www.rand.org](http://www.rand.org)

## 前言

---

2017 年美国国家安全战略和 2018 年美国国防战略都将与中国和俄罗斯的战略竞争提升为美国战略的核心内容，这标志着与美国自 2001 年以来施行的与非国家行为低强度冲突模式的范式的转变。战略竞争的本质应是全球性的，但现有大部分研究都集中在欧洲和亚洲，导致其他地区研究缺乏。

本报告重点关注中东地区，在此地区中的美国、中国和俄罗斯之间的竞争动态已经显现。中国在此地区建立的能源贸易、基础设施、港口和通信技术方面的经济伙伴关系增强了其区域影响力。与此同时，俄罗斯试图将自己定位为调停者和备选武器供应商。通过干预叙利亚，俄罗斯也扩大了影响力，并成为了在该地区的重要外部势力。中国和俄罗斯的这些活动威胁了美国在该地区的利益，例如保护盟国和伙伴、保卫美军、稳定能源市场以及促进自由及开放贸易。此外，中国和俄罗斯将继续争夺美国在中东的角色。在本报告中，我们通过思考这些趋势来为美国政策制定者和规划者提供帮助美国更好地在与中俄的竞争保护自身利益的方法。

在本研究中使用了人体受试者保护 (HSP) 协议，符合相应的法规和管理 HSP 的 DoD 法规。此外，HSP 保护下匿名受访者的观点仅代表其个人，而非国防部或美国政府的官方政策或立场。

这项研究由国防部长办公室赞助，并由兰德国家安全研究部 (NSRD) 的国际安全和国防政策中心实施。该中心运营着兰德国防研究所 (NDRI)，此研究所为联邦政府资助的研发机构，并由国防部长办公室、联合参谋部、联合作战司令部、海军、海军陆战队、国防机构和国防情报机构赞助。

此报告的研究于 2020 年 10 月上旬完成，并在公开发布前由赞助商和国防出版前安全审查办公室进行了安全审查。

有关国际安全和国防政策中心的更多信息，请参见 [www.rand.org/nsrd/isdp](http://www.rand.org/nsrd/isdp) 或联系主任（联系信息见网页）。

## 摘要

---

2017 年美国国家安全战略 (NSS) 和 2018 年国防战略 (NDS) 的核心即是战略竞争这个概念,它在 NSS 中的定义为以“日益增长的政治、经济和军事竞争。” NSS 和 NDS 不再着重于先前战略中重点关注的威胁,例如恐怖主义,而是将与中国和俄罗斯的战略竞争提升为美国安全政策的侧重点。对优先次序的调整是基于中国和俄罗斯欲要输出其威权模式,削弱美国主导的国际秩序,并增加对其他国家的经济、政治和军事影响力的倾向。因此,最近的 NSS 和 NDS 代表了美国自 2001 年以来与非国家行为者间低强度冲突模式的范式转变。新的战略将美国的国防重点重新集中在大国竞争,即和平时期的强国之间的竞争,这一改变也暗示了我们不再处于单极世界。

尽管战略竞争在理论上是全球性的,但美国近期的重点趋于集中在亚洲和欧洲。重点关注这两个地区反映了 NDS 和 NSS 的另一个共同点:美国受资源限制须有取舍地进行竞争活动。然而,就如非美国和苏联影响范围内的国家也参与了冷战一样,外围国家也可以在这个新的竞争时代中发挥重要作用。

在本报告中,我们考察了美国、中国和俄罗斯在一个外围地区的战略竞争。中东是三个大国都感兴趣、但在地理上均不相邻的地区,且三个国家在中东都有不同程度的影响力。鉴于美国在中东地区的历史作用,其与中国和俄罗斯相比仍具有统治性,但中俄两国在一些领域的影响力正在发展壮大。尽管美国将欧洲和亚洲作为主要竞争地区,我们需要进一步的研究以了解美中俄三国在欧亚以外地区的竞争态势。

我们使用定性方法(历史研究、一手和二手资料分析,以及中俄两国政策制定者和专家的访谈)和定量方法(对于经济数据、武器销售额、及主要领导人关系的分析)来考察中国和俄罗斯的行动。我们发现,中国专注于经济准入,而俄罗斯主要关心安全问题。因此,美国对中俄两国将面临不同的竞争动态。本文独立附录中提供了关于 (1) 中国和俄罗斯在中东的外交、经济和军事参与以及 (2) 中国、俄罗斯和美国中东地区的战略竞争领域的更多详细信息。

在撰写本报告时,中国和俄罗斯在中东地区几乎没有交集。这导致了中国和俄罗斯能在不影响双边关系的情况下追求其主要目标,并同时削弱美国在中东的影响力。尽管中俄之间目前还未出现竞争,但在未来的一些离散领域中可能将出现小规模竞争动态,特别是在军火贸易的缝隙市场,如无人系统、基础设施合同、和油气(碳氢化合物)。

此外,尽管竞争正在发生,但在研究中受访的中俄官员和分析师都提及了与美国合作的可能性。虽然这些提议的真实性尚不清楚,但值得注意的是,在中俄不占有过度的优势的前提下,合作可能对所有各方都有利。

归根结底,战略竞争是推动美国对中、俄政策的国策,而中、俄两国的政策和行动中也都包含了战略竞争的要素,以至于三个国家竞相试图提高自己的地位并削弱对手。因此,如欲提高美国在中东地区相对于中俄的地位,美国决策者可以考虑以下几种途径:

- 无论俄罗斯和中国在中东地区进行何种活动,美国在中东地区都有许多事务可以参与-如果美国愿意介入。例如,努力解决其国家间争端,帮助美国公司在该地区建立贸易和投资关

系，以及在必要和有效的情况下提供援助。这些行动将加强美国作为该地区主要外部势力的作用。

- 中国和俄罗斯在中东地区的一些活动，例如中国的基础设施建设，能使当地的国家收益。美国不妨参与进来，帮助当地的国家在不损害美国利益的情况下利用这些活动扩大美国对该地区的收益。
- 因此，美国对抗中国和俄罗斯在该地区的活动应该有所选择。否则可能会随着时间的推移对美国造成高昂成本，而美国也应避免占用关注和资源。这些决策应基于对中国和俄罗斯在该地区目标的深刻理解，策者应该对与这些目标不符的活动保持高度警惕。作为回应，美国应当在其核心利益受到威胁时才采取竞争行动。
- 美国应重点关注与中国和俄罗斯合作并进行重大的有悖于美国利益的活动的国家。未来竞争的主要地区是巴林、卡塔尔、阿曼、沙特阿拉伯、土耳其、和阿拉伯联合酋长国，这些地区对于美国在该地区的核心利益也很重要。
- 若美国要给中国及俄罗斯制造一些困境来束缚两国的资源和注意力以降低其竞争实力，美国可以选择实施一些对对方成本高昂的战略。在中东实施此类战略是对已经在亚洲和欧洲实施的战略的补充，并且有着较低的风险性。
- 尽管美国可能会试图对抗中国和俄罗斯的活动，但决定任何战略行动成败的最终决定因素是各个中东国家。美国可以借助各个渠道施加影响，但应权衡中东国家可能做出的反应以及美国核心利益受保障的程度。
- 最后，美国应该在有限的范围内寻求与中国和俄罗斯在各种领域的合作。在某些情况下，合作的立场可能对该地区国家更具吸引力，并会降低它们被迫做出违背美国利益选择的风险。

## 致谢

---

我们感谢美国、俄罗斯和中国的政策制定者和专家就报告中讨论的问题与我们交流探讨。Jon Alterman 和 Michael Mazarr 的审稿和评论极大的帮助我们改进这份报告。在兰德公司,我们感谢 Christine Wormuth 为我们提供对此重要问题的研究机会,并感谢她在整个项目中的指导。Yousuf Abdelfatah 协助了项目研究, Matthew Byrd 指导了本报告在 RAND 的出版工作, Arwen Bicknell 提供了专业的编辑并改进了手稿, Rick Penn-Kraus 设计了封面。我们对所有事实和解释中的错误负全部责任。



尽管美国与中国和俄罗斯的战略竞争主要集中在亚洲和欧洲，此类竞争也会在其他地区，包括中东地区上演。本报告详细介绍了中国和俄罗斯在中东地区的政治、经济和军事利益及活动，并指出了中俄与美国在这些利益和活动的竞争，冲突，及互补性。作者系统地罗列了当前的战略竞争的地点与领域，未来竞争的地缘可能性，以及最有可能威胁到美国利益的地点及方式。作者在报告结尾提供了关于美国如何在区域竞争及与中俄战略竞争中保持有利地位的政策建议。

[www.rand.org](http://www.rand.org)